„Службени лист Града Београда”, број 88/19

ОД Л У К У   
О ЛОКАЛНОМ ОМБУДСМАНУ ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ   
ВРАЧАР  
ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ  
Члан 1.  
Овом одлуком уређују се надлежност и овлашћења, на-  
чин поступања, избор и престанак дужности локалног ом-  
будсмана градске општине Врачар (у даљем тексту: локални   
омбудсман).  
Члан 2.  
Термини којима су у овом документу означена изабрана   
и постављена, одговорна лица, затим подносиоци приту-  
жби, грађани и држављани, изражени су у граматичком му-  
шком роду, подразумевају природни мушки и женски род   
лица на које се односе, у складу са начелима и прописима о   
родној равноправности.  
Члан 3.  
Седиште локалног омбудсмана у згради Градске општи-  
не Врачар у Београду, Његошева77.  
Члан 4.  
Локални омбудсман је овлашћен да контролише пошто-  
вање права грађана, утврђује повреде учињене актима, рад-  
њама или нечињењем општинске управе, јавних служби и   
  
установа чији је оснивач општина, ако се ради о повреди   
  
прописа и општих аката општине.  
Члан 5.  
Локални омбудсман је независан и самосталан у обавља-  
њу послова утврђених овом одлуком и нико нема право да   
  
утиче на његов рад и поступање.  
Члан 6.  
Локални омбудсман врши своју функцију на основу   
Устава, закона и других прописа и у свом раду придржава   
се начела правде и правичности.

Број 88 – 22 СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ГРАДА БЕОГРАДА 1. октобар 2019.  
Члан 7.  
Локални омбудсман прати примену међународних стан-  
дарда о људским правима, организује и учествује у кампа-  
  
њама за информисање јавности о питањима значајним за   
  
остваривање и поштовање људских права и забрани дис-  
  
криминације, остварује непосредну сарадњу са другим ин-  
  
ституцијама омбудсмана и осталим органима и организа-  
  
цијама које се баве заштитом и унапређењем људских права   
  
у земљи и иностранству.  
Члан 8.  
Локални омбудсман и његов заменик не могу бити по-  
звани на одговорност за мишљење, препоруку, критику или   
  
предлог који су дали у вршењу своје дужности.  
Локални омбудсман и његов заменик не могу давати из-  
јаве политичке природе.  
Члан 9.  
Локални омбудсман и његов заменик обавезни су да чу-  
вају као тајну податке до којих су дошли вршењем дужности.  
Обавеза чувања тајне остаје на снази и по престанку ду-  
жности.  
Обавеза чувања тајне утврђена у ст. 1. и 2. овог члана од-  
носи се и на запослене који врше стручне и административ-  
  
не послове за локалног омбудсмана.  
НАДЛЕЖНОСТИ И ОВЛАШЋЕЊА  
Члан 10.  
Локални омбудсман штити индивидуална и колективна   
права и интересе грађана када су она повређена актом, рад-  
њом или нечињењем општинске управе, јавних служби и   
установа чији је оснивач општина, када је повреда учињена   
  
у извршавању одлука и других општих аката Општине или   
  
у вршењу послова чије је извршавање поверено општини.  
Локални омбудсман не може узети у разматрање захтев   
за покретање поступка који се односи на рад Скупштине   
општине, председника општине и општинског већа осим   
ако поступа као другостепени орган у управном поступку.   
Члан 11.  
Локални омбудсман може иницирати измену или допу-  
ну закона и других прописа и општих аката, ако сматра да   
до повреде права грађана долази због недостатака у про-  
писима, као и да иницира доношење нових закона, других   
  
прописа и општих аката, када сматра да је то од значаја за   
  
остваривање и заштиту права грађана.  
Локални омбудсман даје мишљење на нацрт прописа   
или општег акта Општине када се њима уређују питања од   
значаја за заштиту права грађана.  
Локални омбудсман може поднети иницијативу за по-  
кретање поступка пред Уставним судом за оцену уставно-  
  
сти и законитости закона, других прописа и општих аката   
  
којима се уређују питања која се односе на права и интересе   
  
грађана.  
Локални омбудсман има право да пружањем добрих   
услуга, посредовањем и давањем савета и мишљења о пи-  
  
тањима из своје надлежности делује превентивно, у циљу   
  
унапређења заштите људских права и слобода.  
Члан 12.  
Ако нађе да у радњама руководећег радника или запо-  
сленог у Општинској управи, јавној служби или установи   
има елемената кривичног или другог кажњивог дела, локал-  
ни омбудсман је овлашћен да надлежном органу поднесе   
захтев, односно пријаву за покретање кривичног, прекршај-  
ног или другог одговарајућег поступка.  
Члан 13.  
Органи општине, јавне службе или установе обавезни су   
да сарађују са локалним омбудсманом.  
Локални омбудсман има право да обави разговор са сва-  
ким запосленим у Општинској управи, јавној служби, или   
установи када је то од значаја за поступак који води.  
Члан 14.  
Председник Скупштине Градске општине Врачар, пред-  
седник градске општине Врачар, чланови Општинског већа,   
начелник општинске управе и директори јавних служби и   
  
установа дужни су да приме, без одлагања, а најкасније у   
  
року од 15 дана локалног омбудсмана на његов захтев.  
НАЧИН ПОСТУПАЊА  
Члан 15.  
Свако ко сматра да су му актом, радњом или непоступа-  
њем општинске управе, јавне службе или установе повређе-  
на права може се притужбом обратити локалном омбудсма-  
ну, а то може учинити и преко одговарајућег удружења или   
  
организације.  
Притужбу у име лица из става 1. може поднети његов   
наследник, законски заступник или пуномоћник.   
Локални омбудсман поступа и по сопственој иницијати-  
ви када постоји сумња о постојању кршења права грађана.  
Локални омбудсман, по правилу, не поступа по аноним-  
ној притужби.  
Члан 16.  
Подносилац је дужан да, пре подношења притужбе ло-  
калном омбудсману, покуша да заштити своја права у одго-  
  
варајућем правном поступку.  
Локални омбудсман упутиће подносиоца притужбе на   
покретање одговарајућег правног поступка, ако је такав по-  
  
ступак предвиђен, и неће поступати по притужби док прет-  
  
ходно не буду исцрпљена сва правна средства у одговарају-  
  
ћем правном поступку.  
Изузетно од става 2. овог члана, локални омбудсман   
може покренути поступак и пре него што су исцрпљена сва   
правна средства, ако би подносиоцу притужбе била нанета   
  
ненадокнадива штета или ако оцени да је дошло до грубог   
кршења правила етичког понашања запослених у Општин-  
  
ској управи, јавној служби или установи.  
Члан 17.  
Притужба се подноси у писаној форми (укључујући све   
облике електронске комуникације) или усмено на записник,   
а за њено подношење се не плаћа никаква такса, нити друга   
  
накнада.  
Притужба садржи назив органа на чији се рад односи,   
опис повреде права, чињенице и доказе који поткрепљују   
  
притужбу, податке о искоришћеним правним средствима и   
податке о подносиоцу притужбе.  
Ако притужба не садржи све потребне податке, локал-  
ни омбудсман може затражити да се она допуни у року који   
  
сам одреди.  
Члан 18.  
Притужба се може поднети ако је од учињене повреде   
права грађана, односно последњег поступања или непосту-  
  
пања Општинске управе, јавне службе или установе проте-  
  
кло највише годину дана.

1. октобар 2019. СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ГРАДА БЕОГРАДА Број 88 – 23  
Члан 19.  
Локални омбудсман је дужан да поступи по свакој при-  
тужби осим:  
1. ако предмет на који се притужба односи не спада у   
његову надлежност;  
2. ако је притужба поднета након истека рока за подно-  
шење;  
3. ако је притужба поднета пре употребе свих располо-  
живих правних средстава, а нису испуњени услови из члана   
  
15. став 3;  
4. ако је притужба анонимна;  
  
5. ако притужба не садржи потребне податке, а подноси-  
лац је не допуни у остављеном року.  
Локални омбудсман ће одбацити притужбу ако нема   
основа за поступање због неког разлога из става 1. овог чла-  
  
на и о томе обавестити подносиоца уз навођење разлога за   
  
одбацивање.  
Члан 20.  
О покретању и завршетку поступка локални омбудсман   
обавештава подносиоца притужбе као и орган против кога   
  
је притужба поднета.  
Орган против кога је притужба поднета дужан је да ло-  
калном омбудсману, на његов захтев, стави на располагање   
  
службене списе, документацију без обзира на стапен тајно-  
  
сти, осим када је то у супротности са законом, те да му омо-  
  
гући приступ свим просторијама, у року који не може бити   
  
краћи од 15, ни дужи од 30 дана.  
Уколико орган против кога је притужба поднета не по-  
ступи у остављеном року, мора образложити разлоге непо-  
  
ступања по захтеву локалног омбудсмана.  
Локални омбудсман може да прибавља усмене и писане   
изјаве из оквира своје надлежности од изабраних, имено-  
  
ваних и постављених лица, као и запослених у органу, слу-  
  
жби, односно установи, када је то потребно за разјашњење   
  
случаја и утврђивања чињеничног стања.   
Непоступање по захтеву локалног омбудсмана сматра се   
оматањем његовог рада и о томе локални омбудсман обаве-  
  
штава орган који врши надзор над субјектом који не посту-  
  
па по захтеву.  
Члан 21.  
Ако орган против кога је поднета притужба сам отклони   
недостатке, локални омбудсман ће о томе обавестити под-  
  
носиоца притужбе и оставити му рок од 15 дана да се изја-  
  
сни да ли је таквим поступком задовољан.  
Ако подносилац притужбе одговори да је задовољан на-  
чином на који је отклоњен недостатак, као и ако подноси-  
  
лац притужбе уопште не одговори у остављеном року, ло-  
  
кални омбудсман ће обуставити поступак.  
Локални омбудсман ће обуставити поступак када под-  
носилац притужбе не сарађује у поступку, уколико утврди   
  
да је након подношења притужбе покренут одговарајући   
  
правни поступак, као и када подносилац повуче притужбу.  
Члан 22.  
Након утврђивања свих релевантних чињеница и окол-  
ности, локални омбудсман може обавестити подносиоца   
  
притужбе да је притужба неоснована и обуставити посту-  
  
пак, или може утврдити да су постојали недостаци у раду   
  
органа против кога је притужба поднета.  
Ако нађе да су постојали недостаци у раду органа про-  
тив кога је притужба поднета, локални омбудсман ће упу-  
  
тити препоруку или мишљење органу о томе како би уоче-  
  
ни недостатак требало отклонити.  
У свом мишљењу или препоруци локални омбудсман   
може предложити органу да отклони недостатке који су при-  
  
мећени у раду са предлогом конкретних мера, као и да поно-  
  
во спроведе поступак уз уважавање његових препорука.  
Орган на чији се рад односи притужба дужан је да ло-  
калном омбудсману у року који он одреди, а не дужем од 30   
дана од дана добијања препоруке или мишљења, достави   
  
извештај о предузетим радњама ради извршења дате пре-  
  
поруке односно мишљења, односно о разлозима због којих   
  
није поступио по препоруци или уважио мишљење.  
Изузетно, ако постоји опасност да ће због неотклања-  
ња недостатака, права подносиоца притужбе бити трајно   
  
и у значајном обиму оштећена, локални омбудсман у својој   
препоруци или мишљењу органу на чији се рад односи при-  
  
тужба, може утврдити и краћи рок за отклањање недостата-  
  
ка, с тим што тај рок не може бити краћи од 15 дана.   
Члан 23.  
Локални омбудсман за свој рад одговара Скупштини оп-  
штине и подноси Скупштини општине редован годишњи   
  
извештај о раду до 15. марта текуће за претходну годину.  
Извештај садржи податке о активностима у претходној   
години, о уоченим недостацима у раду Општинске управе,   
  
јавних служби и установа као и предлоге за побољшање по-  
  
ложаја грађана у односу на те субјекте.  
Локални омбудсман може поднети и посебан извештај,   
када оцени да за то постоје нарочито оправдани разлози.  
ИЗБОР И ПРЕСТАНАК ДУЖНОСТИ  
Члан 24.  
Скупштина општине, на предлог најмање једне трећине   
одборника, бира локалног омбудсмана, на време од пет го-  
  
дина, већином гласова од укупног броја одборника.  
Члан 25.  
За локалног омбудсмана може бити изабран државља-  
нин Републике Србије који испуњава следеће услове:  
– да је дипломирани правник;   
  
– да има најмање десет година искуства на правним по-  
словима који су од значаја за обављање послова из надле-  
жности локалног омбудсмана;  
– да поседује високе моралне и стручне квалитете;  
  
– да има запажено искуство у заштити права грађана.   
Члан 26.  
Поступак за избор локалног омбудсмана покреће се нај-  
касније шест месеци пре истека његовог мандата.  
Члан 27.  
Локални омбудсман има заменика кога бира Скупштина   
општине, на предлог локалног омбудсмана, под условима и   
по поступку предвиђеном за избор локалног омбудсмана,   
  
до истека периода на који је изабран локални омбудсман.  
Заменик локалног омбудсмана помаже локалном омбуд-  
сману у обављању послова и замењује локалног омбудсмана   
у случају његове одсутности или спречености.  
За заменика локалног омбудсмана може бити изабран др-  
жављанин Републике Србије који испуњава следеће услове:  
– да има високу стручну спрему;  
– да има најмање пет година искуства у области која је   
од значаја за обављање послова локалног омбудсмана;  
– да поседује високе моралне и стручне квалитете;   
– да има запажено искуство у заштити права грађана.

Број 88 – 24 СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ГРАДА БЕОГРАДА 1. октобар 2019.  
Члан 28.  
Локални омбудсман и његов заменик бирају се на пет го-  
дина и на исту дужност могу бити бирани највише два пута   
  
узастопно.  
Члан 29.  
Локални омбудсман и његов заменик пре ступања на ду-  
жност полажу заклетву која гласи:  
„Заклињем се да ћу своју дужност обављати одговорно,   
непристрасно и независно, у складу са Уставом, законом   
  
и другим прописима и да ћу савесно радити на заштити и   
  
унапређењу људских права и слобода.”  
Локални омбудсман полаже заклетву пред Скупштином   
општине, а заменик локалног омбудсмана пред председни-  
  
ком Скупштине општине.  
Члан 30.  
Са функцијом локалног омбудсмана, односно замени-  
ка локалног омбудсмана неспојиво је обављање друге јавне   
  
функције или професионалне делатности, као и обављање   
друге дужности или посла који би могао утицати на његову   
самосталност и независност.  
Локални омбудсман и његов заменик не могу бити чла-  
нови политичких организација.  
Локални омбудсман и његов заменик имају положај   
функционера у смислу закона којим се уређује спречавање   
сукоба интереса у вршењу јавних функција и на њих се у це-  
лини примењују одредбе тог закона.  
Даном ступања на дужност локалном омбудсману и ње-  
говом заменику морају престати све јавне, професионалне   
и друге функције, односно дужности или послови које је   
  
до тада обављао, ако су супротни одредбама закона и ове   
  
одлуке, као и чланство у политичким организацијама.  
Члан 31.  
Локалном омбудсману и његовом заменику престаје   
функција:  
1. истеком мандата, ако не буде поново изабран;  
  
2. смрћу;   
  
3. оставком;   
  
4. губитком држављанства;   
  
5. испуњењем услова за пензију у складу са законом;   
6. наступањем трајне физичке или менталне неспособ-  
ности за обављање функције;  
7. разрешењем.  
Члан 32.  
Локални омбудсман се разрешава функције:  
1. ако нестручно и несавесно обавља своју функцију, уз   
обавезно претходно упозорење којим му се указује на не-  
  
правилности у раду и даје рок за отклањање наведених не-  
  
правилности;   
2. ако обавља другу јавну функцију или професионалну   
делатност, другу дужност или посао који би могао утицати   
  
на његову самосталност и независност или ако поступа су-  
протно закону којим се уређује спречавање сукоба интереса   
при вршењу јавних функција;   
3. ако буде осуђен за кривично дело које га чини непо-  
добним за обављање ове функције.  
Предлог за разрешење локалног омбудсмана може под-  
нети најмање једна трећина одборника Скупштине општи-  
не. О разрешењу Скупштина одлучује већином гласова од   
  
укупног броја одборника.  
Локални омбудсман и заменик локалног омбудсмана   
имају право да се на седници Скупштине на којој се одлучу-  
је о њиховом разрешењу обрате одборницима.  
Члан 33.  
Заменик локалног омбудсмана разрешава се функције   
из разлога утврђених овом одлуком за разрешење локалног   
  
омбудсмана, на образложен предлог локалног омбудсмана,   
  
или најмање једне трећине одборника, већином гласова од   
  
укупног броја одборника.  
Члан 34.  
Скупштина, на предлог председника општине одлучу-  
је о суспензији локалног омбудсмана, ако је против њега   
  
одређен притвор или ако је осуђен за кривично дело које га   
чини неподобним за обављање функције, а пресуда није по-  
стала правоснажна.  
Одлука о суспензији доноси се већином гласова од укуп-  
ног броја одборника.  
Скупштина ће укинути суспензију чим престану разло-  
зи за њено увођење.  
Члан 35.  
Локални омбудсман, односно заменик локалног омбудсма-  
на, разрешен је даном доношења акта о његовом разрешењу.  
ПРАВА ЛОКАЛНОГ ОМБУДСМАНА  
Члан 36.  
Локални омбудсман, односно заменик локалног омбуд-  
смана остварују сва права из рада и по основу рада, у скла-  
  
ду са прописима којима су ова питања уређена за изабрана,   
  
именована и постављена лица у општини.  
Члан 37.  
Стручне и административне послове за локалног ом-  
будсмана, односно заменика локалног омбудсмана обавља   
  
организациона јединица општинске управе која се бави по-  
  
словима опште управе.  
СРЕДСТВА ЗА РАД  
Члан 38.  
Средства за рад локалног омбудсмана обезбеђују се у бу-  
џету општине.  
Локални омбудсман сачињава предлог потребних сред-  
става за рад у наредној години и доставља га општинској   
  
служби надлежној за послове финансија ради укључивања   
  
у предлог буџета Општине.  
ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ  
Члан 39.  
Даном ступања на снагу ове одлуке досадашња Заштит-  
ница грађана/грађанки градске општине Врачар наставља   
  
са радом као Локални омбудсман Градске општине Врачар   
  
до истека периода на који је изабрана.  
Члан 40.  
Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављи-  
вања у „Службеном листу Града Београда''. Даном ступања   
  
на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о заштитни-  
  
ку/заштитници грађана/грађанки градске општине Врачар   
  
(„Службени лист Града Београда”, број 56/08).   
Скупштина Градске општине Врачар  
Број 96-62/2019-VIII/3, 30. септембра 2019. године  
Председник  
Михаило Групковић, ср.